

Приложение № 5
УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Костромской области
от «16» декабря № 376

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий
на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области утверждено постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 416-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области».

3. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2022 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2022 год (номер плана в ФГИС ЕРКНМ 2022041860).

Проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, не планировалось.

Департаментом в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проведено 99 выездных обследований особо охраняемых природных территорий. Выявлено 3 нарушения обязательных требований <*>.

5. В 2022 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год, утвержденной приказом департамента от 14 декабря 2021 года № 421.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечивается размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

2) осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований,

в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) осуществляется обобщение правоприменительной практики в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ;

4) проводятся иные профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в том числе объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2022 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 2 <*>.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируруемыми лицами.

<*> Данные по состоянию на 30 сентября 2022 года

Приложение
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области охраны
и использования особо охраняемых
природных территорий
на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном

				сайте департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные

				<p>требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»