

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Костромской области
от « 12 » декабрь 2023 № 310

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области охраны окружающей среды
на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора).

2. Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области утверждено постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 415-а «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области».

3. Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является:

соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом

Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом № 416-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - обязательные требования).

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверок в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отношении юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира, не планировалось, оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

5. В 2023 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды на 2023 год, утвержденной приказом департамента от 16 декабря 2022 года № 376.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечивается размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

2) осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований,

в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) осуществляется обобщение правоприменительной практики в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ;

4) проводятся иные профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в том числе объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2023 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 36 <*>.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируруемыми лицами.

<*> Данные по состоянию на 20 сентября 2023 года

Приложение
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области
охраны окружающей среды
на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок проведения (периодичность) профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и

				поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

				<p>осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга и окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>