

ДОКЛАД

департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды
Костромской области об осуществлении антимонопольного комплаенса в
2020 году

(Утвержден Общественным советом при департаменте природных ресурсов и
охраны окружающей среды Костромской области, протокол от 19 февраля
2021 года № 2)

Настоящий доклад представлен на Общественном совете при департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) в соответствии с разделом 8 Положения об организации в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), утвержденного приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 26 февраля 2019 года № 66 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области», в целях информирования об организации и осуществлении антимонопольного комплаенса в департаменте.

Приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 26 февраля 2019 года № 66 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (в редакции приказов департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды костромской области от 30.05.2019 № 211, от 10.12.2019 № 455, от 07.04.2020 № 115) (далее – приказ № 66) определены:

функции уполномоченного сотрудника, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса;

сведения о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте;

мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

оценка эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса;

порядок ознакомления государственных гражданских служащих (работников) департамента с антимонопольным комплаенсом, проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

порядок подготовки и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции уполномоченного сотрудника, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в департаменте возложены на заместителя директора департамента, курирующего отдел правовой и кадровой работы департамента.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложены на Общественный совет при департаменте (далее – Коллегиальный орган).

В соответствии с пунктом 41 Положения об организации в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом № 66, (далее – Положение) Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно пункту 40 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о проведенной оценке рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства

В целях проведения анализа выявленных рисков антимонопольного законодательства в деятельности департамента отделом правовой и кадровой работы департамента:

проанализированы данные судебной практики за 2018, 2019, 2020 годы;

проанализированы предложения структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента.

В 2019 году в Костромской областной суд подано 3 исковых заявления о признании нормативного правового акта департамента недействующим в части, 1 исковое заявление удовлетворено полностью, 1 исковое заявление удовлетворено частично, по 1 исковому заявлению производство прекращено в связи с добровольным исполнением требований, 2 исковых заявления в Арбитражный суд Костромской области, 1 исковое заявление удовлетворено, департаментом подана апелляционная жалоба, которая

удовлетворена, а решение суда первой инстанции отменено, 1 исковое заявление удовлетворено.

В 2018, 2020 года исковых заявлений об оспаривании решений департамента в суды не подавалось.

В связи с осуществлением в 2020 году процедуры закупки в виде открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по установлению границ лесопаркового зеленого пояса как зоны с особыми условиями использования территорий с последующим внесением сведений в государственный кадастр недвижимости в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области поступила жалоба на действия департамента при проведении процедуры закупки, по результатам рассмотрения которой жалоба признана необоснованной. Однако в действия департамента выявлен факт несоблюдения норм пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в адрес департамента выдано предписание, во исполнение которого департаментом внесены изменения в проект государственного контракта при его подписании.

Ввиду обращения заявителя с жалобой в Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области отделом государственной экологической экспертизы и экологической безопасности департамента представлено предложение о внесении изменений в карту комплаенс-рисков, по результатам рассмотрения которого внесены изменения в карту комплаенс-рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 14 Положения при проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями департамента в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов департамента должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться уполномоченному сотруднику департамента:

1) разработка и размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов департамента (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) направление уполномоченному сотруднику департамента доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты департамента для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления директору департамента.

В 2020 году департаментом разработано и принято 34 нормативных правовых актов департамента. Тексты нормативных правовых актов опубликованы в установленном порядке на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, направлены в Прокуратуру Костромской области и Управление Министерства юстиции по Костромской области.

Предложений и замечаний по нормативным правовым актам Костромской области, регулирующим сферу деятельности департамента, в отдел правовой и кадровой работы департамента не поступало.

Согласно пункту 16 Положения, при проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в департаменте уполномоченным сотрудником департамента совместно со структурными подразделениями департамента должны реализовываться следующие мероприятия:

- 1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в департаменте;
- 2) подготовка по итогам сбора информации об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте;
- 3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в департаменте.

По результатам сбора отделом правовой и кадровой работы департамента информации о правоприменительной практике в департаменте в целях приведения правового акта департамента в соответствие с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» разработан проект приказа департамента «О внесении изменения в приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 26.02.2019 № 66», который принят 7 апреля 2020 года № 115.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса, утверждена приказом департамента от 30 мая 2019 года № 212

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для департамента в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в отчетном периоде.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2017 году – 0;

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в 2020 году – 1.

Соответственно КСН= 0:1=0.

Доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КН_{оп} - количество нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)

Количество проектов нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) -0

Количество нормативных правовых актов, разработанных департаментом, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) – 0.

Соответственно Дпнпа=0.

Доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов регулирующих сферы деятельности департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)-0

Количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) -0

Соответственно Днпа=0.

Ознакомление

государственных гражданских служащих (работников) департамента с антимонопольным комплаенсом, проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

В соответствии с пунктами 34-37 Положения, при поступлении на государственную гражданскую службу в департамент отдел правовой и кадровой работы департамента обеспечивает ознакомление государственного гражданского служащего (работника) департамента с Положением.

Департамент организует систематическое обучение государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

вводный (первичный) инструктаж;

целевой (внеплановый) инструктаж;

повышение квалификации;

иные обучающие мероприятия (анкетирование, изготовлению информационных и обучающих буклетов, памяток).

Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих

(работников) департамента на государственную службу, в том числе при переводе служащего на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс-рисков в деятельности департамента.

Целевой (внеплановый) инструктаж может осуществляться в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений департамента информационных сообщений, совещаний с участием антимонопольного органа.

Директор департамента

 А.В. Беляев